

ירושלים, כ"ב שבט תש"פ  
17 פברואר 2020  
פרוטוקול מס' 9

**הבהרה :** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 17.2.2020

פרוטוקול מס' 9

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף טכנולוגיית מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד שירי גלר בר, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה  
עו"ד אורלי פישמן אורן, סגנית בכירה ליועמ"ש, משקיפה

מר יובל אדמון, סגן ר' המועצה הלאומית לכלכלה, נציג יח' מקצועית

מר שי כהאן, מנהל תחום תכנון, אגף תכנון תיאום וארגון, משקיף

מר מור צודיק, אגף ביטחון, משקיף  
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**התקשרות עם ארגון The Global Institute on Innovation Districts לטובת ייעוץ אסטרטגי למועצה הלאומית לכלכלה ולעירויות איתן היא עובדת על פיתוח רובעי חדשנות**

**שם הספק ומספרו:** The Global Institute on Innovation Districts

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות של שנה אחת כל אחת

**שווי ההתקשרות:** \$ 75,000 לתקופה של שלוש שנים (\$ 25,000 לשנה) ו-\$75,000 לפחות במימון הספק

**סוג ההתקשרות:** שירותים וטובין

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-15

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מצ"ב פנייתו של מר יובל אדמון, סגן ר' המועצה הלאומית לכלכלה, ממנה עולה כדלהלן:

ירושלים, כ"ב שבט תש"פ  
17 פברואר 2020  
פרוטוקול מס' 9

המועצה הלאומית לכלכלה (להלן: **המועצה**) מובילה יחד עם משרדי ממשלה נוספים פיתוח של רובעי חדשנות במטרופולינים מחוץ לגוש דן (ב"ש, חיפה וירושלים) ככלי מרכזי בפיתוח ההיי-טק מחוץ לגוש דן, ובאמצעותו פיתוח כלכלי-חברתי של הפריפריה כולה. בשנה האחרונה מקודם על ידי ממשלת ישראל, העירייה המקומית ושחקנים מקומיים נוספים רובע חדשנות בב"ש, בחודש האחרון החל תהליך דומה גם בחיפה ובהמשך גם בירושלים.

רובעי חדשנות (Innovation Districts) הם אזורים גיאוגרפיים מוגדרים בתוך עיר, לרוב בקרבת מרכז העיר ומוסדות מחקר ופיתוח כגון אוניברסיטאות, בעלי מאפיינים אורבניים של קומפקטיות, עירוב שימושים ונגישות ושמתיימת בהם פעילות אינטנסיבית מאוד של מחקר ופיתוח. האזורים הללו מתפתחים באופן אורגני בעשורים האחרונים בעשרות ערים ברחבי העולם, ובשנים האחרונות חל מאמץ גדול של עיריות ומדינות לעודד ולהעצים רובעים כאלה, באמצעות שיתוף פעולה בין-מגזרי בין העירייה, מוסדות מחקר, חברות פרטיות, קרנות הון סיכון ובעלי עניין נוספים.

הידע והניסיון בפיתוח רובעי חדשנות בערים ברחבי העולם אינו מצוי בארץ בידי חברות בתחום התכנון והפיתוח הכלכלי, ולכן התקשרה המדינה (באמצעות משרד הבינוי והשיכון) עם המומחים הבינ"ל שמובילים את הנושא ברמה הגלובאלית: **Julie Wagner** ו-**Bruce Katz**, אשר בין היתר חקרו את הנושא במשך שנים, כתבו את הנייר פורץ הדרך [The Rise of Innovation Districts](#) ומייעצים לערים וממשלות ברחבי העולם על הנושא. כיום הם מוכרים כמובילים העולמיים של תחום הדעת הזה, והקימו ומנהלים את ה-**Global Institute on Innovation Districts**.

המתודולוגיה לפיתוח רובעים כאלה היא חדשה ומתפתחת בימים אלה, בהובלתם של **Katz** ו-**Wagner**, ועל כן אין בנמצא גוף אחר שיכול בשלב זה לבצע עבודה דומה.

כמו כן לא קיימים גופים או חברות בישראל אשר עובדים על פיתוח רובעים כאלה ברחבי העולם, אשר מנהלים רשת עמיתים של נציגים של ערים בעלות רובעי חדשנות או שכותבים ומפרסמים בקנה מידה משמעותי חומר מקצועי בנושא בפורומים בינלאומיים.

על מנת לסייע לבאר שבע, חיפה וירושלים לפתח ולנהל רובעי חדשנות ברמה עולמית, שיוכלו להתחרות עם אלו שמפותחים בימים אלה במקומות שונים בעולם, ממלבורן באוסטרליה, דרך מילאנו באיטליה ועד פילדלפיה בארה"ב, יש צורך במומחים אשר רואים את תמונת המצב הגלובאלית בתחום, עובדים עם ערים מובילות בעולם על פרויקטים דומים, ויכולים לסייע לישראל לבצע קפיצת מדרגה מהירה בתחום מתפתח זה.

הני"ל מחייב, מעבר לידע ולניסיון בתכנון עירוני, גם ידע בולט בפיתוח כלכלי עם דגש על כלכלת חדשנות והיי-טק, יכולת ניתוח של חוזקות מחקריות של מוסדות אקדמיים, חברות היי-טק ותעשייה, וכן יכולת הובלת תהליכים והנחיה של גיבוש תכניות אסטרטגיות רב-מגזריות עם כלל השותפים המקומיים מהעירייה והחברות העירוניות שלה, דרך אוניברסיטאות, בתי חולים, חברות היי-טק ועד גופים ממשלתיים כגון לשכות התכנון המחוזיות, רשות החדשנות ורשות מקרקעי ישראל.

חלק ממטרת ההתקשרות עם המומחים הני"ל היא "לייבא" את הידע והניסיון שלהם ארצה, ולעבוד איתם יחד עם גופים מקומיים שיוכלו ללמוד מהם ובהמשך לבסס ידע מקומי משמעותי בנושא תכנון, פיתוח וניהול של רובעי חדשנות.

במקביל, שיתוף הפעולה עם המומחים אמור לאפשר קשר מתמשך עם אנשים בעלי נגישות גבוהה לפורומים בינ"ל ואף משקיעים רלוונטיים ברחבי העולם, אותם ניתן לנסות למשוך להשקעות ברובעי החדשנות המתפתחים בישראל.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב שבט תש"פ  
17 פברואר 2020  
פרוטוקול מס' 9

מהות ההתקשרות :

- ייעוץ אסטרטגי למועצה הלאומית לכלכלה ולעיריות שאיתן היא עובדת על פיתוח רובעי חדשנות, בנושא המשך הפיתוח של הרובעים בשטחן.
- כתיבה (ע"י היועצים) בספרות מקצועית ובעיתונות בינלאומית אודות רובעי החדשנות בישראל והתהליכים המבוצעים הן, והצגתם בכנסים מקצועיים רלוונטיים.
- יצירת קשרים וחיבורים לגופים עסקיים ופילנתרופיים שיכולים לשתף פעולה ולהשקיע ברובעי החדשנות בישראל.

מטרות העל :

- התקשרות זו תאפשר למועצה להיות בעמדת מפתח הן מול העיריות והן מול המשרדים האחרים במהלך הפרויקטים ובכל 3 השנים של ההתקשרות.
- חיבור הערים הישראליות כאמור לרשת עולמית של ערים עם רובעי חדשנות.

היקף ההתקשרות :

\$ 25,000 לשנה, סה"כ 75,000 דולר לתקופה של שלוש שנים מתקציב משרד ראש הממשלה. כאשר, המכון הגלובלי יעמיד סכום זהה שגויס על ידם לטובת הפעילות הכלולה בהתקשרות זו. סה"כ 150,000 דולר, 50,000 לכל שנה.

נוכח האמור לעיל, סבורה היחידה המקצועית כי הספק הוא הספק הבלעדי שמסוגל לבצע התקשרות זו עבור משרד ראש הממשלה. כמו כן, מעמדו הייחודי והידע הנצבר בו על המדינות השונות ועל ישראל, הכרחי לביצוע עבודה זו ולקידום יישום המלצותיו.

ביום 7.11.2019 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3 לתקנות (מס' פרסום 641303) ולא נתקבלה אף פניה.

### דיון הוועדה

לאור האמור בחוות הדעת המקצועית ובבקשת היחידה המקצועית לעניין היותו של הספק ספק חוץ ולעניין ייחודיותו ומעמדו הבלעדי, סבורים חברי הוועדה כי מדובר בספק חוץ, כמשמעו בתקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים: "התקשרות בעסקה עם תושב מדינת חוץ או התקשרות בעסקה שביצועה נעשה במדינת חוץ...".

באשר לביצוע התקשרות בתקופה של ממשלת מעבר מציין נציג היחידה המקצועית כי הפרויקט התגבש טרם פיזור הכנסת הנוכחית וכי העבודה לגיבושו נמשכה מזה כשנה ללא מעורבות של גורם פוליטי. ההתקשרות היא לשנה עם אופציות להארכתה ב-2 תקופות נוספות של עד שנה אחת כל אחת, בעלות כספית שאינה משפיעה באופן משמעותי על תקציב המדינה. בנוסף, הפרויקט לא מיטיב עם אוכלוסייה סקטוריאלית ספציפית, אלא נועד לטפח רובעי חדשנות בישראל.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב שבט תש"פ  
17 פברואר 2020  
פרוטוקול מס' 9

לסיום, הדחיפות של הפרויקט נובע מהרצון שהחוקרים האמורים ילוו את פיתוח הרובעים בערים בישראל והרצון ליצירת קשרים וחיבורים לגופים עסקיים ופילנתרופיים שיכולים לשתף פעולה ולהשקיע ברובעי החדשנות בישראל ולכן נדרש אישור של הפרויקט המשותף בהקדם.

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות שאנו מצויים כשבועיים לפני מועד הבחירות.

תוצרי העבודה יהיו ברשות המשרד.

בהתאם להוראת תכ"ס מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה ועדת המכרזים את אופייה, מהותה, היקפה, מורכבותה, אופיו ומעמדו הייחודי של הארגון שעמו היחידה המקצועית מבקשת להתקשר, ואופן השתכללות החוזה בין הצדדים (שבהתאם לצורת העבודה מול הארגון נעשה, בנוסף להסכם הכללי, באופן ספציפי כמכתב ממורשי החתימה של המשרד בלבד), ולאחר הערתו של נציג היחידה המקצועית שלפיה בדק כי הספק אחראי גם לנושא הביטוחי של המחקר, הוחלט כי בהתקשרות זאת לא ייכלל סעיף ביטוח כללי.

#### החלטת הוועדה

לאור חוות הדעת המקצועית בנוגע להתקשרות עם The Global Institute on Innovation Districts כספק חוץ ולאור האמור לעיל בדבר העדר פניות ביחס לפרסום שנעשה לפי תקנה 3א לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(31) לתקנות.

נוכח שווי ההתקשרות, ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית כנדרש בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

יובהר כי חתימה על הסכם ככל שיינתן אישור ועדת פטור משרדית וכן אישור ועדת חריגים באוצר הסכם ייחתם בכפוף לקיום תקציב.

**ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו:** The Global Institute on Innovation Districts

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות של שנה אחת כל אחת

**שווי ההתקשרות:** \$ 75,000 לתקופה של שלוש שנים (\$ 25,000 לשנה) ו-\$ 75,000 לפחות במימון הספק

**סוג ההתקשרות:** שירותים וטובין

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-15

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב שבט תש"פ  
17 פברואר 2020  
פרוטוקול מס' 9

17/02/2020

19/02/2020

X רמי מוזס

רמי מוזס

X יהונתן לוי

יהונתן לוי

17/02/2020

19/02/2020

X יובל אדמון

יובל אדמון, נציג יחידה מקצועית

X שירי גלר בר

עו"ד שירי גלר בר